



---

*vp* LAW FIRM  
ADVOKATSKA KANCELARIJA

# Pravila igre se menjaju

Na koji način nova zakonska  
regulativa utiče na budućnost  
industrije igara na sreću?

---



**Autor:** Nikolina Dubroja, advokat

Uvodna reč .....	4
I Osnovni pojmovi Zakona o igrama na sreću - Polazište za razumevanje promena .....	5
II Nova pravila tržišne utakmice - najvažnije novine u Zakonu .....	8
1. Licenciranje priređivača - Šta se menja?.....	8
2. Uvećane naknade za priređivanje igara na sreću u svetlu novih zakonskih izmena.....	9
3. Implementacija novih pravila u prostorima za održavanje igara na sreću: Nadzor, zabrane i stručna odobrenja .....	11
4. Zaštita igrača - Verifikacija starosti, samoisključenje i samoograničenje .....	12
5. Promena vlasničke strukture priređivača.....	14
6. Prenošnje prava na priređivanje igara na sreću u slučaju statusnih promena .....	15
7. Nova kaznena politika.....	16
8. Brzi pregled: Izmene, rokovi i sankcije .....	19
III Finalna razmatranja i zaključci.....	21

---

## Uvodna reč

Industrija igara na sreću nalazi se pred značajnim promenama koje su donele poslednje izmene Zakona o igrama na sreću čija primena je otpočela tokom januara 2025. godine, postavljajući dodatne izazove pred priređivače igara, ali i pred same igrače. Iako se svrha ovih novina prevashodno ogleda u jačanju nadzora nad priređivanjem igara na sreću, unapređenju zaštite igrača i prevenciju potencijalnih zloupotreba, istovremeno dolazi do promene poslovnih tokova priređivača, usled novih operativnih, tehničkih i finansijskih opterećenja, čime se značajno menja način na koji funkcioniše celokupno tržište u ovoj industriji.

Od izmena u domenu licenciranja priređivača i propisanih naknada, preko jasnije definisanih zabrana i uslova za poslovni prostor, do mera zaštite igrača i regulisanja statusnih i drugih promena - nova pravila prožimaju se kroz celokupan ekosistem ove industrije. Pored toga, uvode se promene koje signaliziraju usmerenost zakonodavca ka jačanju odgovornosti priređivača igara na sreću, poput obavezne verifikacije starosti igrača, mogućnosti njihovog samoisključenja i samoograničenja, kao i strože procedure u vezi sa vršenjem nadzora od strane Uprave za igre na sreću. U tom pogledu, u nastavku se nalazi analiza najvažnijih aspekata nove zakonske regulative, uključujući i njen uticaj na dalji razvoj industrije igara na sreću.

## I Osnovni pojmovi Zakona o igrama na sreću - Polazište za razumevanje promena

Na samom početku važno je najpre predstaviti osnovne pojmove Zakona o igrama na sreću. Stoga, izdvajamo ključne termine koji će doprineti boljem razumevanju suštine i obima promena koje donosi nova regulativa.

1. **Priređivač** je pravno lice ili preduzetnik koji na osnovu dozvole Vlade, odnosno odobrenja ili saglasnosti Uprave ima pravo da priređuje igre na sreću.
2. **Igre na sreću** su igre u kojima učesnici ulažu novčana sredstva sa ciljem ostvarivanja dobitka u vidu novca ili druge imovine, uz poštovanje pravila igre koja su unapred definisana.
3. **Klasične igre na sreću** smatraju se igrama u kojima više igrača učestvuje s ciljem da osvoje unapred određeni fond dobitaka. Učesnici se takmiče kako bi postali jedini ili delimični dobitnici tog fonda, a rezultat je često nasumičan, zavisno od pravila igre. Ova vrsta igara obuhvata:
  - **Osnovne klasične igre na sreću** uključuju lutriju, sportsku prognozu, loto, keno, tombolu, bingo i slične igre, u kojima se dobitnici određuju na osnovu nasumičnog izbora ili prognoze ishoda događaja.
  - **Ostale klasične igre na sreću** obuhvataju fonto, SMS lutriju, kao i druge igre na sreću sadržane u katalogu igara na sreću.

4. **Posebne igre na sreću** su igre u kojima učesnici igraju jedan protiv drugog ili protiv priređivača, sa ciljem da ostvare dobitak koji zavisi od visine uloga i uključuju:

- **Igre na sreću u igračnicama** - igre koje se igraju u specijalizovanim prostorima (igračnicama), gde učesnici igraju protiv igračnice ili jedan protiv drugog, koristeći rekvizite kao što su kuglice, kockice, karte ili drugi predmeti.

***Primer:** Igre poput ruleta ili pokera, gde igrači mogu da se takmiče ili sa igračnicom ili međusobno, sa ciljem osvajanja dobitaka.*

- **Igre na sreću na automatima** - predstavljaju vrstu igara koje se priređuju pomoću uređaja (kao što su slot aparati), na kojima igrači uplaćuju novac i dobijaju mogućnost ostvarivanja dobitka prema unapred definisanim pravilima igre.

***Primer:** Ukoliko igrač na automatima pogodi određenu kombinaciju simbola, osvojiće novčanu nagradu.*

- **Igre na sreću - klađenje** - specifične igre u kojima učesnici polažu ulog na ishode stvarnih (kao što su sportske utakmice, trke konja i pasa, plesni, pevački i muzički nastupi) ili virtuelnih događaja, koje predlaže priređivač. Najvažnija karakteristika ovih igara je da okolnosti koje odlučuju o dobitku ili gubitku moraju biti nepoznate i nezavisne, tako da ni priređivači ni igrači ne mogu uticati na ishod. Visina dobitka i kvote se unapred definišu prilikom polaganja uloga i ne mogu se kasnije menjati.

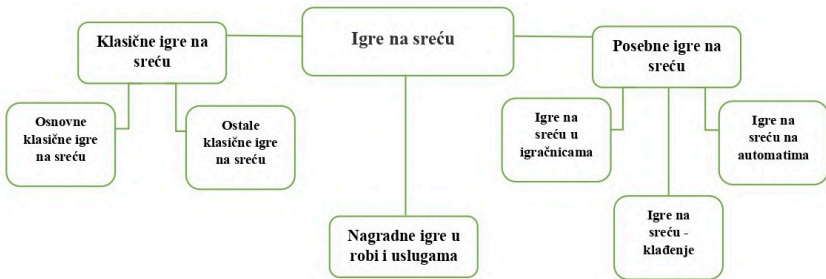
***Primer:** Klađenje na rezultat fudbalske utakmice, gde igrač stavlja ulog na pobjednika, dok konačan ishod ostaje nepoznat do kraja meča.*

5. **Nagradne igre u robi i uslugama** odnose se na igre koje organizuje pravno lice ili preduzetnik u reklamne i druge svrhe, pružajući svim učesnicima jednaku šansu da osvoje nagradu u obliku robe ili usluga, koja mora biti unapred određena.

***Primer:** Nagradna igra koju organizuje prodavnica tehnike, u kojoj svi učesnici imaju šansu da osvoje uređaj po svom izboru u vrednosti do 10.000,00 dinara. Učesnici mogu učestvovati tako što kupe proizvod iz prodavnice i popune formular, pri čemu je svima ponuđena jednaka mogućnost da osvoje nagradu koja je unapred određena.*

6. **Igre na sreću preko sredstava elektronske komunikacije** su sve klasične i posebne igre na sreću, kada se priređuju preko sredstava elektronske komunikacije, kao što su internet, telefon, televizija, radio, SMS, kao i bilo koji drugi oblik elektronske komunikacije.

***Primer:** Online kazino u kom igrači učestvuju u igrama poput ruleta ili pokera, postavljajući uloge i igraju protiv priređivača ili drugih igrača, sve preko specijalizovane platforme.*



Šematski prikaz kategorizacije igara na sreću

Zanimljivo je da se ovim izmenama Zakona po prvi put uvode precizna objašnjenja pojmova poput tiketa, turnira, džekpota, verifikacije igrača i multiautomata, koji do sada nisu imali jasno definisano značenje.

---

## **II Nova pravila tržišne utakmice - najvažnije novine u Zakonu**

### **1. Licenciranje priređivača - Šta se menja?**

Izmene Zakona o igrama na sreću donose važne novine koje će značajno uticati na priređivače posebnih igara na sreću - od onih na automatima, preko klađenja, do igara koje se priređuju putem sredstava elektronske komunikacije. Navedeno se prevashodno odnosi na pravila licenciranja priređivača, digitalizaciju samog procesa, ali i na obavezu pravovremenog otpočinjanja obavljanja delatnosti igara na sreću.

Najvažnija novina donosi mogućnost produženja postojećeg odobrenja za priređivanje igara na sreću na dodatnih deset godina. Naime, dosadašnja regulativa zahtevala je da priređivači nakon isteka odobrenja iznova pribavljaju novo, što je podrazumevalo prikupljanje obimne dokumentacije i ispunjavanje složenih administrativnih zahteva. Izmenama se ovaj postupak značajno pojednostavljuje, s obzirom na to da se umesto ponovnog licenciranja sada jednostavno omogućava produženje trajanja postojećeg odobrenja. Dodatno, rok za podnošenje zahteva pomeren je sa 60 na 90 dana pre isteka važećeg odobrenja, na koji način se priređivačima daje više vremena da ispune dodatne obaveze koje ih terete. Uz to, važno je napomenuti da je ceo proces sada potpuno digitalizovan, odnosno da se sprovodi isključivo elektronski, putem informaciono-komunikacionog sistema Uprave, na koji način se dodatno smanjuje administrativni teret priređivača, a Upravi omogućava da što pre odluči po podnetim zahtevima.



Po pribavljanju odobrenja, priređivač je dužan da započne obavljanje delatnosti na lokaciji za koje je ono izdato, najkasnije u roku od 120 dana, računajući od dana dobijanja odobrenja. U suprotnom, priređivaču se odobrenje oduzima i to bez mogućnosti da na istoj lokaciji ponovo dobije pravo na organizovanje igara na sreću. Čini se da navedenom merom zakonodavac teži da spreči dugotrajni zastoji u otvaranju novih lokacija i osigura da se izdata odobrenja zaista koriste u predviđene svrhe.

## **2. Uvećane naknade za priređivanje igara na sreću u svetlu novih zakonskih izmena**

Nova regulativa donela je i značajne promene u pogledu naknada koje priređivači igara na sreću uplaćuju u budžet Republike Srbije. Naime, priređivači su sada suočeni s povećanjem troškova poslovanja koje se odnosi, kako na naknade za odobrenje priređivanja igara na sreću, tako i na naknade za samo priređivanje igara. U tom smislu, čini se da su ovim novinama najviše pogođeni priređivači posebnih igara na sreću u igraonicama, priređivači igara na automatima, kladionice, kao i oni koji igre organizuju putem sredstava elektronske komunikacije.

Kada je reč o konkretnim izmenama, uvećanje naknade prisutno je kod posebnih igara na sreću u igračnicama koje se priređuju putem sredstava elektronske komunikacije, kod kojih, umesto ranijih 10%, ista sada iznosi 15% od osnovice koju čini razlika između ukupno ostvarenih uplata i ukupno ostvarenih isplata, dok je u slučaju igara koje se (re)emituju uvedena obaveza plaćanja mesečne naknade u visini od 25% navedene osnovice. Uvećane su i naknade za priređivanje igara u igračnicama, na automatima i u kladionicama, kako kroz više procenata na ostvarene prihode, tako i kroz povećanje minimalnih mesečnih iznosa po stolu, automatu ili lokaciji. Pored toga, znatno su uvećane naknade za izdavanje i obnavljanje dozvola i odobrenja za organizovanje igara na sreću. Sa druge strane, dozvole za

posebne igre u igračnicama sada zahtevaju dva puta veći iznos nego ranije, dok se operateri koji priređuju igre putem interneta suočavaju se sa trostrukim povećanjem troškova za dobijanje neophodnog odobrenja. Kako bi se lakše sagledale konkretne promene, u nastavku su prikazane razlike između prethodnih i novih iznosa naknada koje su priređivači igara na sreću obavezni da plaćaju:

Redni br.	Naknada koja se plaća	Prethodni iznos	Novi iznos
1.	Naknada za odobrenje za priređivanje posebnih igara na sreću na automatima	25,00 mesečno po automatu	50,00 EUR mesečno po automatu
2.	Naknada za odobrenje za priređivanje posebnih igara na sreću - klađenje	100,00 EUR mesečno po kladionici	200,00 EUR mesečno po kladionici
3.	Naknada za odobrenje za priređivanje posebnih igara na sreću preko sredstava elektronske komunikacije	2.500,00 EUR mesečno	10.000,00 EUR mesečno
4.	Naknada za produžavanje dozvole za priređivanje posebnih igara na sreću u igračnicama	500.000,00 EUR	1.000.000,00 EUR
5.	Depozit / Bankarska garancija priređivača igara na sreću preko sredstava elektronske komunikacije	300.000,00 EUR	500.000,00 EUR

Tokom javne rasprave o predloženim izmenama iznete su brojne primedbe na uvećanje naknada, ali su one u najvećem delu odbijene. Ključno obrazloženje sastojalo se u tome da je povećanje opravdano i srazmerno ekonomskoj moći priređivača, te da na ovaj način država nastoji da obezbedi dodatne budžetske prihode (naime, najavljeno je da će doći do uvećanja prihoda za čak 29 odsto), uz istovremeno očuvanje stabilnosti tržišta igara na sreću. Uzevši u obzir sve navedeno, jasno je da novi režim naknada donosi značajne finansijske obaveze za priređivače, ali ujedno predstavlja i deo šire strategije države za regulaciju i kontrolu tržišta igara na sreću.

### **3. Implementacija novih pravila u prostorima za održavanje igara na sreću: Nadzor, zabrane i stručna odobrenja**

Jedna od važnih obaveza priređivača igara na sreću jeste obezbeđenje neprekidnog audio i video nadzora u prostorijama za održavanje igara na sreću, poput stolova za održavanje igara, blagajni, ulaza i izlaza u igračnicu, automata, igrača i posetilaca, kako bi se sprečilo kršenje pravila igre i omogućila pravovremena intervencija nadležnih organa ukoliko se za tim ukaže potreba. Kao dodatak tome, priređivače igara na sreću sada tereti još jedna obaveza - dostavljanje Upravi za igre na sreću linka za uživo praćenje video nadzora putem informaciono-komunikacionog sistema, na koji način se ovom organu omogućava da u svakom trenutku pristupi snimcima i prati dešavanja u igračnicama u realnom vremenu. Iako se smisao usvojene norme ogleda u obezbeđenju veće kontrole od strane Uprave radi sprečavanja nepravilnosti i zaštite interesa igrača, priređivači igara na sreću izrazili su ozbiljno nezadovoljstvo, smatrajući je nepotrebnom i opterećujućom. Naime, ocenjeno je da država na ovaj način preterano zadire u svakodnevne aktivnosti i narušava poslovnu autonomiju priređivača, ipak, ostaje da vidimo kako će se ova mera u budućnosti odraziti na implementaciju njihovih poslovnih strategija. Izuzev navedenog, priređivačima je produžen rok za čuvanje snimaka video nadzora, te se umesto prethodnih 30, isti sada obavezno čuvaju 90 dana.

Novina je i uvođenje zabrane služenja hrane i alkoholnih pića sa više od 5% alkohola u kladionicama i automat klubovima, uz obavezu isticanja obaveštenja o toj zabrani na vidnom mestu. Priređivačima igara na sreću ostavljen je rok do 1. jula 2026. godine da usklade svoje poslovanje sa novim zahtevima, dok im u slučaju njihovog nepoštovanja preti izricanje novčane kazne, što odražava ozbiljan regulatorni pristup u smanjenju potencijalno štetnih efekata koji nastaju usled povezivanja kockanja sa konzumacijom hrane i pića.

Izuzev toga, novina je i jasno i vidljivo isticanje postera o prevenciji bolesti zavisnosti i ustanove sertifikovane za njihovo lečenje, kako unutar objekta u kojem se igre priređuju, tako i na njegovoj spoljašnjoj strani.

Najzad, prisutni su i stroži zahtevi na polju dokazivanja poštovanja propisane udaljenosti kladionica i automat klubova od obrazovnih ustanova. Prisetimo se, prema odredbama Zakona o igrama na sreću minimalna udaljenost ovih objekata od osnovnih i srednjih škola koje pohađaju deca, maloletnici i mlađi punoletnici do 19 godina ne može biti manja od 200 metara. Kada je reč o dokazivanju ispunjenosti navedenog uslova, dosadašnja praksa oslanjala se isključivo na uverenju Republičkog geodetskog zavoda koje se izdavalo na osnovu merenja prostorne udaljenosti, međutim, nova pravila donela su sa sobom dodatni zahtev - obavezno pribavljanje mišljenja veštaka saobraćajne struke. Razlog za to jeste težnja zakonodavca da se osigura preciznija procena dostupnosti objekata u kojima se organizuju igre na sreću, uzimajući u obzir različite faktore, poput saobraćajne povezanosti i mogućnosti nesmetanog pristupa prostorima za održavanje igara na sreću. U tom pogledu, zaključuje se da se strožim kriterijumima nastoji da se dodatno smanji dostupnost igara na sreću maloletnim licima i mlađim punoletnicima, čime se osnažuju mehanizmi zaštite mladih od potencijalnih negativnih posledica ovog vida zabave. Stoga, očekuje se da će nova pravila doprineti doslednijoj primeni zakonskih odredbi i sprečiti moguće zloupotrebe u vezi sa određivanjem udaljenosti navedenih objekata od obrazovnih ustanova.

#### **4. Zaštita igrača - Verifikacija starosti, samoisključenje i samoograničenje**

Novitet za priređivače posebnih igara na sreću koje se organizuju putem sredstava elektronske komunikacije jeste obavezna verifikacija igrača koju su isti dužni da izvrše pre nego što se igraču omogući registracija za učešće u igrama na sreću.

Naime, verifikacija igrača predstavlja jednostavan, ali važan korak i podrazumeva proveru starosti osobe koja se registruje za učešće u igrama na sreću putem interneta, uvidom u podatke o datumu rođenja u identifikacionom dokumentu tog lica, kako bi se osiguralo da samo punoletna lica učestvuju u ovom vidu zabave. Dakle, navedeni postupak obavezno prethodi kreiranju korisničkog naloga igrača, drugim rečima, strogo je zabranjeno vršenje registracije evidencionog računa igrača i omogućavanje učestvovanja u igrama na sreću preko sredstava elektronske komunikacije bez prethodne provere starosti tog lica. Ono što verifikacija igrača čini važnom jeste njena uloga u zaštiti maloletnika. Iako Zakon jasno zabranjuje njihovo učešće u igrama na sreću, verifikacija igrača čini se kao neophodno sredstvo kako bi se ovo pravilo zaista poštovalo u praksi. Stoga, svaki igrač koji se registruje na platformi priređivača moraće da prođe kroz pomenuti postupak, što omogućava priređivačima da sa sigurnošću potvrde da je registracija obavljena uz odgovarajuće provere.

Govoreći nadalje o promenama u vezi sa odgovornim priređivanjem igara na sreću, igračima se sada omogućava da preduzmu mere za samoisključenje i samoograničenje. U tom pogledu, igrači će sada imati pravo da zatraže isključenje sa svih igara na sreću, bilo na određeni vremenski period koji ne može biti kraći od 24 sata, ili trajno, uz uslov da isto ne može biti opozvano pre isteka roka od 12 meseci. Sa druge strane, samoograničenje predstavlja pravo igrača da postave limit na iznos koji mogu uplatiti na račun, kako bi se omogućilo odgovornije trošenje novca i smanjenje rizika od stvaranja finansijskih problema za igrače. Priređivači posebnih igara na sreću preko sredstava elektronske komunikacije dužni su da ostave igračima ove mogućnosti, ali i da bez odlaganja postupe po svakom zahtevu za samoisključenje ili samoograničenje. Nakon što igrač podnese zahtev, priređivači su obavezni da odmah onemoguće pristup korisničkom nalogu ili da ograniče uplatu, u zavisnosti od vrste zahteva koji je podneo igrač. Uz to, dužnost priređivača je da Upravi za igre na sreću dostave sve relevantne podatke o igraču koji se samoisključio ili postavio

ograničenje, (uključujući jedinstveni matični broj igrača, datum podnošenja zahteva i period isključenja), dok će Uprava, potom, razmenjivati ove podatke sa svim priređivačima kod kojih igrač ima otvorene korisničke naloge, kako bi se postiglo da isti bude isključen sa svih platformi dok traje njegov zahtev za samoisključenje.

## **5. Promena vlasničke strukture priređivača**

Za razliku od redovnog sticanja udela ili akcija u privrednim društvima, u slučaju priređivača posebnih igara na sreću na automatima, posebnih igara na sreću - klađenje i posebnih igara na sreću preko sredstava elektronske komunikacije, uvodi se jedan dodatni korak - reč je o pribavljanju prethodne saglasnosti Uprave za igre na sreću. Dakle, ukoliko je neko lice zainteresovano da otkupi udele/akcije, odnosno da pristupi kao novi član ili akcionar u strukturi kapitala priređivača, potrebno je da podnese zahtev Upravi, zajedno sa odgovarajućom dokumentacijom o ispunjenosti Zakonom propisanih uslova. Navedeni postupak je u potpunosti digitalizovan, što znači da se prijava podnosi isključivo elektronski, putem informaciono-komunikacionog sistema Uprave. Nakon prijema urednog zahteva i potpune dokumentacije, Uprava je dužna da u roku od 30 dana donese rešenje kojim se zahtev zainteresovanog lica usvaja ili odbija.

Na ovom mestu postavlja se pitanje šta se dešava ukoliko ovaj korak bude izostavljen, odnosno ukoliko promena vlasničke strukture bude inicirana bez prethodne saglasnosti Uprave za igre na sreću. Pre svega, lice koje izvrši takvu promenu može se suočiti sa finansijskim posledicama u vidu novčane kazne usled učinjenog prekršaja. Osim toga, čak i ako bi se pokušala registracija promene u Agenciji za privredne registre bez prethodne saglasnosti Uprave, takva prijava bila bi odbačena. Razlog za to leži u činjenici da Agencija proverava ispunjenost svih zakonskih uslova pre upisa promene u registar, te bi izostanak saglasnosti Uprave za igre na sreću svakako predstavljao razlog za negativno odlučivanje po podnetoj

registracionoj prijavi. Dakle, zaključujemo da bez odgovarajuće odluke Uprave kojim se odobrava promena vlasničke strukture kod priređivača, ne bi bilo moguće uspešno sprovesti navedeni postupak.

## **6. Prenošnje prava na priređivanje igara na sreću u slučaju statusnih promena**

Statusna promena predstavlja oblik reorganizacije privrednog društva u kom jedno društvo prenosi svoju imovinu i obaveze na drugo društvo, dok članovi društva prenosioca zauzvrat stiču udele ili akcije u društvu sticaocu. Iako je navedena mogućnost na raspolaganju i priređivačima igara na sreću, do nedavnih izmena Zakona nije bilo sasvim jasno da li se prava iz odobrenja i saglasnosti koja su prethodno data priređivaču prenosiocu mogu preneti na priređivača sticaoca kroz postupak statusne promene.

Novi zakonski okvir prvi put jasno reguliše navedeno pitanje, dozvolivši da se prava iz odobrenja i saglasnosti u slučaju statusne promene prenesu na priređivača sticaoca (premda Zakon govori samo o slučaju statusne promene pripajanja). Međutim, važno je naglasiti da ovaj prenos ne dešava automatski, već je priređivač sticalac u obavezi da ispuni nekoliko dodatnih uslova i pribavi prethodnu saglasnost nadležnog organa - Uprave za igre na sreću.

Zahtev za pribavljanje prethodne saglasnosti podnosi se u elektronskom obliku, putem informaciono-komunikacionog sistema Uprave, najkasnije 30 dana od dana objavljivanja nacрта ugovora o statusnoj promeni u Agenciji za privredne registre. Uz zahtev priređivač sticalac dostavlja Upravi dokumentaciju koja uključuje podatke o priređivačima koji učestvuju u statusnoj promeni, kopiju objavljene dokumentacije, spisak lokacija i automata koje priređivač sticalac planira da koristi, kao i informacije u vezi sa priređivanjem igara putem sredstava elektronske komunikacije, ukoliko postoji takva namera. Uprava za igre na sreću, potom, odlučuje o zahtevu u roku od 30 dana, odobravajući ili uskraćujući prethodnu saglasnost. U slučaju

odobrenja, priređivač sticalac dužan je da u roku od 60 dana od registracije statusne promene obezbedi ispunjenje svih zakonskih uslova za obavljanje delatnosti i dostaviti potrebne dokaze Upravi. Istovremeno, propisana je obaveza uspostavljanja korišćenja informaciono-komunikacionog sistema Uprave radi čuvanja, arhiviranja i razmene podataka elektronskim putem, pri čemu je rok za njegovo ispunjenje nešto kraći i iznosi 15 dana, počev od dana registracije statusne promene. Nakon što Uprava pregleda dostavljene dokaze i potvrdi ispunjenost svih uslova, donosi konačno rešenje u roku od 30 dana, na koji način se formalizuje prenos prava iz odobrenja i saglasnosti na priređivača sticaoca.

Još jedna važna stvar za priređivače sticaoce odnosi se na trajanje stečenih prava. Naime, prava priređivača prenosioaca prelaze na priređivača sticaoca danom registracije statusne promene i traju sve do isteka perioda važenja odobrenja koje je priređivač prenosilac stekao pre statusne promene - drugim rečima, nezavisno od trenutka u kom su prava iz odobrenja prešla na priređivača sticaoca, njihovo trajanje vezuje se isključivo za momenat u kom ih je stekao priređivač prenosilac.

## **7. Nova kaznena politika**

Kao što smo imali priliku da vidimo, industrija igara na sreću suočava se sa sve strožim regulatornim zahtevima, kojima zakonodavac nastoji da poveća odgovornost priređivača, pojača kontrolu nad njihovim poslovanjem i unapredi zaštitu igrača, kako kroz uvođenje novih obaveza, tako i pooštavanjem kaznene politike.

U tom smislu, predviđene su različite sankcije za priređivače koji se oglušće o nova pravila, među kojima je poseban akcenat stavljen na obaveze koje se odnose na zaštitu igrača i odgovorno priređivanje igara na sreću. Tako, novčanom kaznom u rasponu od 100.000,00 do 2.000.000,00 dinara kazniće se priređivači



koji ne istaknu propisane informacije o prevenciji bolesti zavisnosti, ne dostave podatke ili ne omoguće pristup evidenciji igrača koji su se samoisključili iz igranja. Takođe, sankcije su predviđene i u slučaju neispunjavanja tehničkih i organizacionih zahteva poput neadekvatnog informacionog sistema, nedostatka neprekidnog audio i video nadzora, dok isto važi u slučaju sprovođenja promena u vlasničkoj strukturi priređivača bez prethodne saglasnosti nadležnog organa, kao i u drugim sličnim slučajevima.

Nadalje, prisutne su izmene u vršenju inspeksijskog nadzora nad priređivačima posebnih igara na sreću. Naime, Zakon sada preciznije reguliše postupanje inspektora kada se utvrde nepravilnosti vezane za nedostatak potrebnih dozvola za opremu koja se koristi za priređivanje igara na sreću. U skladu sa novim pravilima, ukoliko inspektor u toku terenskog nadzora otkrije da priređivač koristi opremu - poput automata, multiautomata ili drugih uređaja bez odgovarajućih odobrenja, izriče se zabrana priređivanja tih igara na sreću, uz zaplenu opreme, dokumentacije i drugih predmeta koji su korišćeni za neovlašćeno priređivanje igara. Navedena zabrana može se izreći u tajanju od 30 dana i uključuje sve vrste posebnih igara na sreću u poslovnom prostoru u kom su nepravilnosti utvrđene. U slučaju da se nepravilnost ponovo utvrdi, priređivaču će se oduzeti odobrenje za priređivanja posebnih igara na sreću. Dakle, ukoliko priređivač, nakon što mu je prethodno izrečena zabrana priređivanja igara, ponovo prekrši zakon i učini povredu neke od obaveza, oduzeće mu se odobrenje priređivanja igara na sreću u tom prostoru.

Zanimljivo je da je prethodni zakon bio blaži prema priređivačima igara na sreću, te je u slučaju ponovljene nepravilnosti predviđao samo privremenu zabranu vršenja delatnosti u trajanju od 15, odnosno 90 dana, dok bi se oduzimanje odobrenja izricalo tek nakon što se povreda učini treći put. Stoga, nove kaznene mere jasno ukazuju na odlučnost zakonodavca da uspostavi striktniji sistem nadzora i obaveže

priređivače na potpunu usklađenost sa zakonom. U tom pogledu, primećuje se da pored represivne funkcije, stroža kaznena politika ima i snažan preventivni karakter, sve kako bi se postiglo podizanje standarda u ovoj industriji i stvorilo uređenije i odgovornije tržište igara na sreću.

## 8. Brzi pregled: Izmene, rokovi i sankcije

Redni br.	Oblast	Važeća norma	Početak primene / Uskladivanje	Sankcija za nepoštovanje
1.	Licenciranje priređivača	Moguće produženje odobrenja za dodatnih deset godina, uz pojednostavljenu proceduru	Odmah po stupanju Zakona na snagu	n/a
2.	Početak obavljanja delatnosti	Uvođenje obaveze početka obavljanja delatnosti priređivanja najkasnije u roku od 120 dana od dana dobijanja odobrenja	Odmah po stupanju Zakona na snagu	Oduzimanje odobrenja ukoliko priređivač ne započne rad u ostavljenom roku;  Novčana kazna za učinjen prekršaj u rasponu od 100.000,00 do 2.000.000,00 dinara
3.	Naknade za priređivanje igara na sreću	Značajno uvećanje naknada	Počev od prvog dana narednog meseca u kom je Zakon počeo sa primenom	n/a
4.	Audio i video nadzor u igračnicama	Obavezno dostavljanje Upravi linka za uživo praćenje igara na sreću	Odmah po stupanju Zakona na snagu	Novčana kazna za učinjen prekršaj u rasponu od 100.000,00 do 2.000.000,00 dinara

5.	Služenje hrane i pića u igračnicama	Zabrana služenja hrane i pića koje sadrži više od 5% alkohola u kladionicama i automat klubovima	Obavezno usklađivanje sa navedenom obavezom najkasnije do 01. jula 2026. godine	Novčana kazna za učinjen prekršaj u rasponu od 100.000,00 do 2.000.000,00 dinara
6.	Isticanje postera o prevenciji bolesti zavisnosti	Obavezno isticanje postera na vidnom mestu, unutar i ispred objekata	Odmah po stupanju Zakona na snagu	Novčana kazna za učinjen prekršaj u rasponu od 100.000,00 do 2.000.000,00 dinara
7.	Dokaz ispunjenja prostorne udaljenosti od obrazovnih ustanova	Uz uverenje Republičkog geodetskog zavoda prilaže se i mišljenje veštaka saobraćajne struke	Odmah po stupanju Zakona na snagu	n/a
8.	Provera starosti igrača koji učestvuju u igrama na sreću putem sredstava elektronske komunikacije	Obavezna verifikacija starosti igrača pre registracije njihovog korisničkog naloga	Odmah po stupanju Zakona na snagu	Novčana kazna za učinjen prekršaj u rasponu od 100.000,00 do 2.000.000,00 dinara
9.	Mehanizmi zaštite igrača	Uvođenje mogućnosti samoisključenja i samoograničenja igrača	Odmah po stupanju Zakona na snagu	Novčana kazna za učinjen prekršaj u rasponu od 100.000,00 do 2.000.000,00 dinara
10.	Promena vlasničke strukture priređivača	Neophodna prethodna saglasnost Uprave	Odmah po stupanju Zakona na snagu	Novčana kazna za učinjen prekršaj u rasponu od 100.000,00 do 2.000.000,00 dinara
11.	Prenošenje prava na priređivanje igara na sreću u slučaju statusne promene priređivača	Dozvoljeno prenošenje prava na priređivača sticaoca, uz prethodnu saglasnost Uprave	Odmah po stupanju Zakona na snagu	n/a

### **III Finalna razmatranja i zaključci**

U svjetlu svega navedenog, zaključuje se da su izmene Zakona o igrama na sreću usmerene na najvažnije oblasti u ovoj industriji, poput tehničke usklađenosti, zaštite igrača, odgovornog priređivanja igara na sreću i tržišne regulacije. Smisao navedenog ogleada se u unapređenju regulatornog okvira, sa ciljem smanjenja mogućnosti zloupotreba i povećanja odgovornost priređivača, budući da industrija igara na sreću, s obzirom na svoje inherentne rizike, zahteva postojanje jačeg nadzora i strožih poslovne uslove. Stoga, čini se da nova regulativa predstavlja balans između potrebe za očuvanjem poslovne dinamike u sektoru igara na sreću sa jedne strane i obezbeđivanja strogih kontrola koje osiguravaju odgovorno poslovanje. Uvođenjem povećanih finansijskih obaveza, strožih regulatornih okvira i pojačane zaštite igrača, država postavlja temelje za dugoročnu stabilizaciju tržišta, međutim, uspešna implementacija propisa zavisice prevashodno od sposobnosti svih učesnika u industriji da se prilagode novim zahtevima, ali i od efikasnosti nadležnih organa u njihovom sprovođenju.